

# 项目管理部赴甘肃、青海、新疆考察报告

为落实 TOTO 水基金资助的水希望工程示范村选址、了解青海省农牧区寄宿制学校生态节能建筑使用需求和甘肃省景泰县芦阳镇城关村荒漠绿洲“四位一体”生态农业示范小区发展情况，4 月 12 日至 20 日，项目管理部顾松圃、周文彬一行两人到甘肃省兰州市、景泰县、青海省西宁市、互助县、新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市、哈密市、伊吾县等地进行考察，考察所到之处，受到了当地有关部门的热情接待，并详细了解了有关情况。此次学习考察，时间短，行程长，内容丰富，收获颇丰。

## 一、考察的基本情况

这次考察活动我们采取听取经验介绍、座谈交流、了解咨询、实地走访等形式，先后考察了青海省互助县第三中学、新疆哈密市花园乡、伊吾县前山乡石磨沟村、塔拉布拉克村、下马崖乡、苇子峡乡沙依巴克恰村、淖毛湖原始胡杨林生态保护区、有机蔬菜种植示范区、甘肃省景泰县芦阳镇城关村荒漠绿洲“四位一体”生态农业示范小区，与格桑花教育救助会、兰州商学院、甘肃省环境科学研究院、中国王府资产管理集团公司西北公司、新疆大学、中国科学院新疆生态与地理研究所、乌鲁木齐市科协、伊吾县环保局、新疆慧光创新科技开发有限公司等单位环保专家及相关人士进行了交流。考察中，让我们感受最深的是从兰州到哈密、乌鲁木齐、伊吾县，沿途大部分是人迹罕至的茫茫戈壁，路途遥远的城市和乡村，真正体会到了在荒原中水的弥足珍贵和生态环境保护的重要性。通过这次考察学习，坚定了我们在西北地区策划、实施环保公益项目的信心和决心。

## 二、新疆维吾尔自治区伊吾县农村饮水情况

1、伊吾县情简介：伊吾县位于新疆东北部、天山北麓东段，与蒙古国交界，总面积 19519 平方公里。县域地处高寒山区，气温差异大，年降水量 11.5—200 毫米，年蒸发量 2000—4378 毫米。风、雪、洪、旱、虫灾经常发生，是新疆的易灾县，系五类高寒艰苦地区，属全国少有的少、小、边、穷县。

伊吾县下辖 5 乡 2 镇、2 个牧民搬迁定居开发区、32 个行政村。包括维吾尔族、汉族、哈萨克族、回族等 15 个民族。其中维吾尔族占 42%、汉族占 37%、哈萨克族占 18%、其他少数民族占 3%。

这次我们重点考察了前山哈萨克族自治乡塔拉布拉克村、石磨沟村和下马崖乡农村饮水情况。

前山哈萨克族自治乡位于伊吾县城西 66 公里处，西距哈密市 110 公里，是伊吾县两大牧场之一。乡境内最高海拔 3926 米，最低海拔 792 米，乡政府驻地海拔 2140 米。

➤ 石磨沟村是前山乡最偏远的村庄，距乡政府 12 公里。全村 55 户，210



石磨沟村取水点

人，是哈萨克族聚居的纯牧业村。2010 年该村牧民人均纯收入 3375 元，是全县人均收入最低的村，也是重点扶贫的村。石磨沟村自然条件和生活环境十分恶劣，饮水问题比较突出。该村唯一的水源地为一处山泉水汇集的小涝坝，没有封闭措施，人畜共用，

牲畜粪便经常污染水源。少数村民曾患上包虫病（一种人畜共患的寄生虫病）。

➤ 塔拉布拉克村距乡政府西北 8 公里处，全村 162 户 639 人，2010 年全村人均收入 5564 元。该村饮用水依靠山脚下的一处泉水，取水点距离村子 3 公里，一些村民用水桶肩挑、骑马或者骑摩托用塑料桶前来取水。在冬季遇到大雪时，取一次水往返要花费几个小时，严重影响了人们正常的生活和生产秩序。



塔拉布拉克村取水点

➤ 下马崖乡地处于伊吾县城东部 48 公里，东与蒙古国接壤。下辖尤库热买里村、阿热买里村和托万买里村，全乡 222 户，774 人，牲畜 6000 头。以种植哈密瓜、玉米、小麦为主，属纯维吾尔族民族乡。2010 年全乡农牧民人均纯收入 4100 元。尽管这几年通过富民安居工程，农牧民居住条件有了很大改善，但是由于自然条件所限，下马崖乡饮水问题仍然突出。全乡



生产、生活用水依靠地下坎井将山泉水汇集成的一泓湖水。水源地距离村庄 5 公里，湖水周围没有防护设施，人畜共饮，易受到污染。

2、面临的问题。由于特殊的自然地理环境和经济原因，天山南北许多农牧民长期饮用不卫生的涝坝水、河渠水和氟砷超标的浅层地下水。因饮用不洁水源不仅严重影响了当地各族居民的健康，也是难以摆脱贫困的根本原因之一。为改善农牧民的饮水状况，从本世纪初开始，国家将新疆农村改水工程列为一项重点民生工程，每年投入巨额资金用于改水引水工程建设。经过多年努力，截至 2009 年年底，新疆已经建成 2800 余座农村高标准水厂，612 万农牧民喝上“安全水”，全区过半农村人口解决了饮水安全问题。但是由于新疆地广人稀，一些农牧民居住的比较分散，加之生态环境恶劣，农村安全饮水工程还辐射不到这些偏远地方。为了加强饮用水源地的保护，2008 年伊吾县出台了《伊吾县饮用水水源地保护规划》，在水源保护地不准建设污染工矿企业，对于一些年久失修的地下坎井进行了修复，确保群众饮水安全。但是由于县财政收入不高，对农村人畜饮水工程建设的投入有限，因此急需引入社会资金来帮助解决农牧民吃水难题。

### 3、在伊吾县建设饮水工程意义

➤ 可以提高农牧民的健康水平，减轻医药费支出负担。饮水解困项目的实施，不仅解决农民的饮水困难，同时也改善他们的卫生条件，减少水介传染病发病率，提高农牧民尤其是妇女儿童的健康水平。

➤ 能够节省家庭取水劳动用工，解放了农村劳动力。据调查，引水工程建成后，平均五口之家每年用于取水的工日可减少 50 个，节省的劳力和时间转向投入种植、养殖等生产，也增加了外出务工、经商等机会。

➤ 能够促进农村庭院经济的发展，有利于贫困户脱贫。饮水条件的改善，增加家庭饲养畜禽的数量，为发展庭院种植和家庭农副产品加工提供了水源保障。

## 三、甘肃省景泰县芦阳镇城关村荒漠绿洲“四位一体”生态农业示范小区项目情况

### 1、基本情况

2006 年我会资助 20 万元扶持甘肃省景泰县芦阳镇城关村建设荒漠化绿洲“四位一体”生态农业示范小区。目前已投入使用 8 座标准二代日光温室（计 4480m<sup>2</sup>）。其中 1 栋种植西瓜和香瓜（480 m<sup>2</sup>），其余 7 栋种植茄子（3360m<sup>2</sup>）。园

区内还种植优质标准化大田作物 150 亩，种植枸杞树苗 10 亩，建成 1.5 万立方米蓄水池 1 座，沼气发电站 1 座，养殖场 1 座（养殖肉牛、猪），衬砌渠道 3 公里，修建乡村道路 2 公里，小区内水、电、路基础设施建设全部完成。



荒漠化绿洲“四位一体”生态农业示范小区

## 2、承包农户的情况

目前，8 座日光温室大棚在没有贷款的情况下，由本村 8 户经济条件较差，生活较困难的农户承包，每户承包费 2000.00 元人民币，上交城关村委会用于小区的日常管理和培训。

## 3、存在的问题

(1) 因为景泰县政府主要领导的变动，原来县政府承诺的 70 万元扶贫贷款没有落实，影响了项目整体建设。

(2) 目前投入使用的日光温室只有 8 座，其余的 22 座由于政府配套资金未到位，已建成一半，无法完工，影响了种植和养殖。

(3) 因近几年农业生产资料如化肥、农膜、种子等价格不断上涨，加之人工成本的增加，而蔬菜批发价格很低，流通环节较多，大棚承包户获利较少，影响了他们承包种植积极性。

(4) 大棚养殖功能没有发挥，由于近几年生猪市场价格波动较大，同时，生猪养殖成本居高不下，增加了养殖风险，大棚承包户放弃了养殖，也减少了大棚的收益。

## 4、建议

(1) 从市场需要出发，种植适销的蔬菜种类及适宜的瓜果品种。如种植樱桃桃、草莓、油桃等。

(2) 发展特种养殖。如养殖藏香猪、山珍鸡、野鸡等。

(3) 加大对承包户的培训指导，确保他们能够真正掌握先进的种养业技术，提高温室大棚的经营管理水平。

(4) 与周边菜农一起建立农民专业合作社，建立蔬菜销售价格网络，通过互联网了解市场需求，掌握市场动态，提供销售信息，疏通销售渠道。

#### 四、青海省互助县第三中生态节能建筑需求调查

##### 1、互助县县情

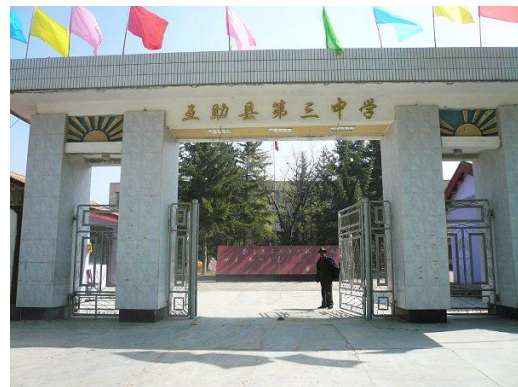
互助县位于青海省东北部，地处青藏高原与黄土高原结合部，北倚祁连山脉达坂山，东与甘肃省毗邻，西南与西宁市接壤，南以湟水河为界，与平安县相望；县城威远镇距西宁市 31 公里。县境南北宽约 64 公里，东西长 86 公里，总面积 3423.9 平方公里。全年气候干燥，年降水量少。

互助县现有人口约 38 万，其中农业人口占总人口 92%。少数民族人口占总人口的 25.8%，其中土族近 7 万人。是全国唯一的土族自治县，被誉为“彩虹的故乡”。

互助县地处山区、浅脑山、脑山地区，土地贫瘠，自然灾害频繁，农业生产受自然环境制约，农民收入低，人均纯收入 875 元，是省级贫困县。

##### 2、互助三中学校

互助三中始建于 1958 年 9 月，位于互助县五十镇，是一所寄宿制完全中学，占地面积 80 亩，校舍占地面积 13934.1m<sup>2</sup>。学校现有教职工 119 人，有学生 1512 名，设初中部（643 名）、高中部（869 名）共 31 个教学班级。人均住宿占地面积不到 1m<sup>2</sup>。学校服务半径 40 公里，承担五十全镇初中教育和红崖子沟、五十、松多、丹麻四乡镇的高中教育，学生家庭贫困面 40%以上。



学校现有教学楼 3 幢，学生宿舍全部为平房共计 70 间，标准化理化生实验室各 1 个，微机室 2 个，多功能教室 3 个，会议礼堂 1 个，标准化图书室阅览室 1 个。教学基础设施基本满足教育教学需要，现代教育教学发展迅速。2010 年被省委宣传部、环保厅、教育厅命名为“绿色学校”。

##### 3、学生贫困情况

互助三中招生的这些地区是互助县脑山、浅脑山地区，且当地自然灾害多、



农业收成低，年人均纯收入仅在 750 元左右，这里是少数民族聚居区，交通不便，农民文化落后，观念陈旧。除此之外，互助县是省级贫困县，五十镇、松多乡为省定贫困乡，贫困人口多。虽然近几年中央的惠农政策效果明显，大部分人解决了温饱，但对于本地区多数家庭供高中生或大学生还是困难很大。学校初中学生已享受国家“两免一补”政策，但高中学生每年的学费将近 1200 元，再加上生活费，一年需要 3000 多元，花费了家庭绝大部分收入，所以很多家庭贫困的学生上学就读仍十分困难。虽然学校多方争取社会团体和个人援手，先后争取了国家彩票公益金、华中科技大学勤工俭学助学金、互助三中“春暖”助学金、学校教师捐款等资助了 200 多名家境贫困的学生，但仍有一半以上的贫困生需要社会各界的帮助。

在学校食堂我们了解了一下伙食价格情况，每个学生 1 顿饭要花 2-3 元，



这样一天 3 顿饭每月最低也需要 180 元左右。有些极度



贫困的学生每个星期生活费只有 10 余元，无法到食堂吃饭，一天 3 顿吃从家中带来的馍馍，还有些贫困学生每天只到食堂吃 1 顿饭，另 2 顿饭就靠吃从家中带来的馍馍充饥。

学生的宿舍每间大约 30 平，住 50 名学生。初中生两人睡一张床，高中生三人睡两张床。大部分木床是上个世纪六、七十年代制造的，一直沿用至今。因为这里地处高寒山区，冬季时间比较长，取暖期长达半年，学生在寝室里生炉子烧煤取暖，如操作不当，很容易发生煤烟中毒。在这种艰苦的环境下，这些学生克服了重重困难，刻苦学习，近三年高考升学率都在 95%以上，2010 年高考升学率达到 96.8%。



学校今年准备建设一栋 3400 平方米的教学楼和一栋 3300 平的宿舍楼，工程竣工后可有效改善办学条件和学生住宿条件。主体工程经费由县财政解决，而

锅炉房、锅炉、学生床铺等配套设施由学校自己解决。每年学校取暖和用电支出很大。

另外我们还通过格桑花教育救助会了解到在玉树地区，当地没有煤炭资源，一些牧区的学校主要依靠牛粪取暖，牛粪是由师生在草原捡来的。因为一些草场被承包了，捡一袋牛粪要交 5 元钱。一个拥有 240 名学生的小学，在近 8 个月的取暖期里，就需要 7000 多元，有限的教育经费更难以支付。一些学校因为缺少燃料，在晴天时阳光充足甚至在室外上课，下课以后，老师组织学生跑步来增加热量御寒。因为宿舍太冷，孩子们不脱衣服倦缩在一个棉袄里，用体温相互取暖，有的宿舍整个冬季都不生火。

#### 4、生态节能建筑需求迫切

在与互助县第三中学校长领导的交流中，他们表示愿意进行生态节能示范校舍改造，这样节省下来的大量的经费，可以提高学生的生活补助标准，改善学生的生活、学习条件，为社会培养更多的品学兼优人才。



走访贫困家庭

### 五、几点体会

为期 9 天的考察给我们留下了深刻的印象，主要体会有以下几点：



1、西北地区生态环境十分脆弱，植被稀少、水土流失、荒漠化、河流断流、湖泊枯竭趋势日益加重。水是制约西北地区生态环境变化的关键因素，在用水结构中，农业用水所占比例在 80%左右，因此在生态环境

保护要与当地农民脱贫、农业和农村经济发展机密结合起来，采用适应本地特点的节水型生态农业，提高用水效率和农业生产力，增加农民收入，实现经济、社会及生态和谐发展。

2、西北地区太阳能、风能、地能热能资源丰富，通过太阳能暖房、地源热泵、风光互补照明及储能等技术在农牧区寄宿制学校开展生态节能校舍改造，能够解决学校冬季取暖、用电、生活热水等困难，改变当地砍伐树木、扒草和用牛粪做燃料的传统，既可保护草原生态环境，同时还能减少二氧化碳大气的排放，扶贫和环境效益显著。

3、农村饮水安全关系到广大人民群众的身心健康和生命安全，是建设社会主义新农村的重要内容。在新疆实施饮水项目，通过建设引水、集水、供水设施，帮助缺水地区农民解决饮水难题，让广大农牧民喝上干净、放心、健康的水，这是一项惠民公益项目，应抓紧时间立项、施工，让农牧民早日受益。